

УТВЕРЖДАЮ  
Исполняющий обязанности  
Министра цифровой экономики  
и конкуренции  
Ульяновской области



Н.В.Зонтов

«22» 01 2020 г.

**ДОКЛАД**  
**о реализации Программы профилактики нарушений требований**  
**законодательства при осуществлении регионального государственного**  
**контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов),**  
**на 2019 год**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (далее – Министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сферах, цены (тарифы) на товары (услуги) в которых подлежат государственному регулированию органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, которая подлежит региональному государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов), составляет 2130 ед.

Программа профилактики нарушений требований законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), на 2019 год утверждена распоряжением Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 28.12.2018 № 376-р «Об утверждении Программы профилактики нарушений требований законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), на 2019 год» (далее – Программа профилактики).

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» распоряжением Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 30.01.2019 № 27-р «О внесении

изменения в Программу профилактики нарушений требований законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), на 2019 год» в Программу профилактики были внесены изменения.

Министерством в 2019 году были проведены следующие профилактические мероприятия:

1. Размещён на официальном сайте Министерства [www.ekonom73.ru](http://www.ekonom73.ru) (далее – официальный сайт) перечень актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора).

<https://ekonom73.ru/meropriyatiya-po-profilaktike-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij-v-sfere-regionalnogo-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora-v-oblasti-reguliruemym-gosudarstvom-tsen-tarifov/>

2. Осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований.

Разработаны и опубликованы на официальном сайте:

1. Руководство по соблюдению обязательных требований в части соблюдения порядка раскрытия информации, подлежащих раскрытию в соответствии со стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, стандартами раскрытия информации в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, по письменным запросам (утверждено Министром цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области Р.Т.Давлятшиным от 12.03.2019).

2. Руководство по соблюдению обязательных требований в части соблюдения стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями (утверждено исполняющим обязанности Министра цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области Н.В.Зонтовым от 22.07.2019).

Руководства размещены на официальном сайте, распространялись среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Разработанные руководства по соблюдению обязательных требований в части соблюдения порядка раскрытия информации, подлежащих раскрытию в соответствии со стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, стандартами раскрытия информации в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения,

по письменным запросам и в части соблюдения стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями размещены на официальном сайте Министерства, а также на информационном стенде в стенах Министерства.

4. Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах:

1) В рамках заседания Совета при Губернаторе Ульяновской области по развитию малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области 21 февраля 2019 года с участием ведущих бизнес-сообществ Ульяновской области были рассмотрены вопросы соблюдения обязательных требований по осуществляемым областью видам регионального государственного контроля (надзора), в том числе и в части регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

2) В рамках заседания Совета по регуляторной политике 5 августа 2019 года с участием «первых лиц области», а также представителей федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, бизнес-сообществ и предприниматели обсуждались актуальные и интересующие вопросы в части излишних карательных санкций, отсутствия ориентированности органов контроля на профилактические мероприятия, избыточных обязательных требований в том числе при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

3) В рамках проводимого в Ульяновской области XI бизнес – форума «Деловой климат в России» 6 августа 2019 года состоялась стратегическая сессия «Регуляторная политика и контрольно-надзорная деятельность: тенденции и перспективы».

В ходе сессии обсуждались такие вопросы как реформа контрольно-надзорной деятельности и её проведение на региональном уровне, основные механизмы регуляторной политики, оценка влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации.

В рамках дискуссионной площадки, участникам были даны развернутые и мотивированные ответы в части излишних карательных санкций, отсутствия ориентированности органов контроля на профилактические мероприятия, избыточных обязательных требований.

4) В Министерстве работает «горячая линия» в части соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) и осуществляется «личный приём» Министром.

В 2019 году посредством «горячей линии» были даны разъяснения 27 юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также проведено 3 «личных приёма».

5) Проводились «дни открытых дверей» в департаменте по регулированию цен и тарифов Министерства:

29.05.2019 - в департамент обратились 10 организаций. Всем даны разъяснения и консультации по вопросам тарифного регулирования, стандартов раскрытия информации в рамках действующего законодательства.

27.11.2019 - в департамент обратились представители 15 организаций ЖКК: в сфере водоснабжения и водоотведения - 5 (УМУП «Ульяновскводоканал», ООО «Горкомхоз», ООО Ульяновский областной водоканал, ОГКП «Ульяновский областной водоканал», ООО «Комстройсервис»), в сфере теплоснабжения и газоснабжения - 8 (ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», ООО «Ресурс», ООО «Ресурс-Транзит», ООО «РТС», МУП ЖКХ «Быт-Сервис», МУП «Чердаклыэнерго», ООО «Газпром газораспределение Ульяновск», ООО «Интер-Энерго-Траст»), в сфере электроснабжения - 2 организации (филиал Уральский АО «Оборонэнерго», филиал ПАО «МРСК Волги» - «Ульяновские распределительные сети»).

Всем даны разъяснения и консультации по вопросам тарифного регулирования, стандартов раскрытия информации в рамках действующего законодательства.

5. Осуществлялась публикация на официальном сайте в сети «Интернет» статистики количества проведённых контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общего числа фактов привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.

Информация размещена на официальном сайте департамента по регулированию цен и тарифов Министерства.

<http://tarif.ekonom73.ru/aninfo/68/713.html>

6. Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

Министерством подготовлены Обобщённые практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2018 год и за 1, 2 и 3 кварталы 2019 года.

Информация об обобщённых практиках размещена на официальном сайте Министерства:

<https://ekonom73.ru/meropriyatiya-po-profilaktike-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij-v-sfere-regionalnogo-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora-v-oblasti-reguliruemyh-gosudarstvom-tsen-tarifov/>

7. Проведены публичные мероприятия для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов.

Министерством совместно с УФАС России по Ульяновской области в 2019 году было проведено 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики за 2018 год и 1-3 кварталы 2019 годы.

Мероприятия прошли 19.02.2019, 14.05.2019, 29.08.2019 и 05.12.2019 на базе Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ульяновской области.

Темы мероприятий были посвящены итогам контрольно-надзорной деятельности, докладам о руководствах по соблюдению обязательных требований, докладам по правоприменительной практике и пр.

В ходе публичных обсуждений Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области раскрывалась информация о результатах контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), обобщённая практика осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и руководства по соблюдению обязательных требований в части соблюдения порядка раскрытия информации, подлежащих раскрытию в соответствии со стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, стандартами раскрытия информации в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, по письменным запросам и в части соблюдения стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями.

8. Выносились предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 2019 год Министерством вынесено 8 предостережений.

9. На Едином портале контрольно-надзорной деятельности в Ульяновской области создан электронный сервис «Электронный инспектор» по региональному государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Сервис позволяет субъектам контроля самостоятельно пройти проверку по региональному государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Пользователь при использовании Сервиса получает информацию по следующим направлениям:

- имеются ли нарушения в его деятельности;

- какими положениями нормативных правовых актов предусмотрены обязательные требования, проверяемые при осуществлении контроля (надзора);
- какая ответственность предусмотрена за нарушение обязательных требований, проверяемых при осуществлении контроля (надзора).

Создание Сервиса направлено на достижение целей профилактики, повышение доступности информации в сфере контрольно-надзорной деятельности, обеспечение прозрачности такой деятельности.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году Министерством планировалось проведение 8 проверок.

При проведении плановых и внеплановых проверок на объектах контроля (надзора) выявлено 2 нарушения, по результатам выявленных нарушений к административной ответственности привлечено 1 юридических и должностных лица на общую сумму административных штрафов 50 000 рублей, из них взыскано 50 000 рублей.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году Министерством планировалось проведение 16 проверок.

При проведении плановых и внеплановых проверок на объектах контроля (надзора) выявлено 3 нарушения, по результатам выявленных нарушений к административной ответственности привлечено 1 должностное и 2 юридических лица с наложением штрафов на общую сумму в размере 200 тыс. руб., из них взыскано 50 тыс. руб.

Кроме того, по материалам Министерства, направленным в суды общей юрисдикции для рассмотрения, к административной ответственности привлечены 2 юридических и 2 должностных лица с наложением штрафов на общую сумму в размере 101 тыс. руб.

В 2018 году Министерством всего проведено 4 профилактических мероприятия.

В 2019 году Министерством всего проведено 29 профилактических мероприятий.