



# АГЕНТСТВО ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН И ТАРИФОВ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

12 апреля 2022

№ 24-р

Экз. № \_\_\_\_\_

г. Ульяновск

### Об утверждении Доклада о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области за 2021 год

На основании статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статей 45, 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)», Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утверждёнными протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, пунктов 5.2, 5.4 Постановления Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)»:

Утвердить прилагаемый Доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области за 2021 год.

Руководитель

А.В.Филин

0000639

## УТВЕРЖДЁН

распоряжением Агентства  
по регулированию цен и тарифов  
Ульяновской области  
от 12 апреля 2022 г. № 24-р

### **Доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области за 2021 год**

#### **Общие положения**

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – Агентство) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статей 45, 47 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)», Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утверждёнными протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, пунктами 5.2, 5.4 Постановления Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)»:

В соответствии с Положением об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 г. № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» (далее - Положение об Агентстве), Агентство является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, устанавливающим подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим

региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Агентства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Целью регионального государственного контроля (надзора) является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории области регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории области регулируемые виды деятельности, установленные законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) являются:

- соблюдение требований к установлению и (или) применению регулируемых цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, деятельности субъектов естественных монополий, а также регулируемых цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги), которые подлежат государственному регулированию, порядка ценообразования и применения тарифов в сфере услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- соблюдение стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими транспортировку газа по газораспределительным сетям в пределах области, субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

В 2021 году общее количество организаций, осуществляющих

регулируемые виды деятельности в Ульяновской области составило 1416.

За отчётный период 2021 года плановые и внеплановые проверки хозяйствующих субъектов Агентство не проводило.

Ниже приведены обобщенные результаты анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области по двум направлениям: правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) и правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

## **Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований**

### **1. Привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ**

Правилами осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации», установлено, что контроль осуществляется в отношении:

- факта раскрытия информации;
- источника опубликования информации, избранного субъектом регулирования;
- сроков и периодичности раскрытия информации;
- полноты раскрытия информации;
- порядка уведомления органа по контролю об источниках опубликования информации;
- форм предоставления информации;
- достоверности раскрытой информации;
- порядка раскрытия информации по письменным запросам потребителей товаров;
- своевременности и полноты их рассмотрения.

Организации, осуществляющие деятельность в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обязаны раскрывать информацию в соответствии со стандартами раскрытия информации, утверждёнными постановлениями Правительства Российской Федерации:

от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами».

Приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 13.09.2018 № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» утверждены формы размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

Целью раскрытия информации является обеспечение доступа к ней всех заинтересованных лиц, независимо от цели получения информации.

Несоблюдение требований Стандартов свидетельствует о пренебрежительном отношении к исполнению публичных обязанностей, а также об ущемлении прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

Нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, влечет административную ответственность по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

В 2021 году должностными лицами Агентства выявлено 121 правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

При этом производство по 41 делам об административных правонарушениях прекращены Агентством (согласно подпунктам 1, 2 части 1 статьи 24.5, статьи 4.1.1 КоАП РФ).

В рамках профилактической работы в адрес регулируемых организаций осуществлялись информационные звонки с целью разъяснения требований законодательства, соответствующая информация и напоминания о необходимости раскрытия информации и предоставления сведений размещена на официальном сайте Агентства, в системе ЕИАС Мониторинг. Несмотря на предпринимаемые меры профилактического характера количество нарушений регулируемыми организациями вышеуказанных обязательных требований значительно.

Выявлены следующие причины и условия, способствовавшие совершению указанных административных правонарушений:

- в организациях не организован надлежащий текущий и последующий контроль со стороны руководителя за деятельностью ответственных должностных лиц (работников) предприятия по предоставлению сведений, предусмотренных стандартами раскрытия информации;
- не назначены должностные лица, ответственные за предоставление сведений, предусмотренных стандартами раскрытия информации;
- халатное отношение к возложенной законодательством обязанности по раскрытию информации;
- на многих предприятиях существует кадровый дефицит, а так же плохое техническое оснащение рабочих мест, что затрудняет

своевременное предоставление сведений, предусмотренных стандартами раскрытия информации.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица, привлекаемого к административной ответственности, а также обстоятельства, смягчающие административную ответственность и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Вместе с тем в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностные лица, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учётом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Постановления Агентства о привлечении к административной ответственности по 35 делам об административных правонарушениях отменены, правонарушения признаны судами малозначительными на основании статьи 2.9 КоАП РФ.

Анализ сложившейся судебной практики показывает, что правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ, может быть признано малозначительным при условии отсутствия отягчающих обстоятельств, совершения правонарушения впервые, а так же при условии устранения правонарушения до вынесения постановления по делу об административном правонарушении.

В случае привлечения к административной ответственности и наложении административного штрафа допускается применение отсрочки или рассрочки исполнения постановлений, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП РФ.

## **2. Привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьёй 19.7.1 КоАП РФ**

Согласно части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), надбавок (наценок) к ценам

(тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), - влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трёх тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 19.7.1 КоАП РФ, представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), - влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с положениями действующего законодательства в сфере тарифного регулирования регулируемые организации обязаны в установленные сроки представлять в орган государственного регулирования цен (тарифов) необходимую и достоверную информацию, в том числе по соответствующему запросу органа государственного регулирования цен (тарифов).

Непредставление в Агентство сведений влияет на размер затрат регулируемой организации и величину устанавливаемого тарифа, на возможность проведения уполномоченным государственным органом анализа расходов на предмет их достоверности и экономической обоснованности.

Часть выявленных правонарушений связана с нарушением требований законодательства о необходимости направления в установленный срок (до 1 мая ежегодно) заявлений об утверждении (корректировке) долгосрочных тарифов.

За 2021 год Агентством возбуждено 15 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ в отношении юридических и должностных лиц. Из указанного количества по 3 делам Агентством вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении на основании подпунктов 1, 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, 1 Постановление о привлечении к административной ответственности отменено, правонарушение признано судом малозначительным на основании статьи 2.9 КоАП РФ.

1 дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.7.1 КоАП РФ, в отношении юридического лица прекращено на основании подпунктов 1, 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

### **3. Привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ**

В части 1 статьи 20.25 КоАП РФ установлено, что неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В 2021 году должностными лицами Агентства в адрес мировых судей направлено 26 протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

В связи с указанными обстоятельствами обращаем внимание на необходимость неукоснительного соблюдения срока уплаты административного штрафа.

Тяжелое материальное положение регулируемых организаций, привлекаемых к ответственности, а так же значительный размер установленных КоАП РФ штрафных санкций является основной причиной невозможности исполнения обязанности по оплате штрафов в установленный законом срок. Агентством принимаются профилактические меры, направленные на информирование привлекаемых к ответственности лиц о сроках оплаты штрафов, о возможности направления заявлений об отсрочке или рассрочке оплаты наложенных штрафов.

### **4. Привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьёй 14.6 КоАП РФ**

Часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ предусматривает ответственность за завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), по табачным изделиям завышение максимальной розничной цены, указанной производителем на каждой потребительской упаковке (пачке), – влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трёх лет; на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

Часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ предусматривает ответственность за занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных



надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования - влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трёх лет; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

В 2021 году должностными лицами Агентства рассмотрено 2 дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ, и 2 дела об административных правонарушениях по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Производства по 3 делам об административных правонарушениях прекращены в соответствии с подпунктами 1, 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

Постановление о привлечении к административной ответственности по 1 делу, предусмотренному частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ, обжаловано в районном суде, решением которого снижен размер штрафа, наложенного Агентством.

### **Обзор изменений в законодательстве**

1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), согласно которому перечень контрольных (надзорных) мероприятий должен быть установлен в положении о конкретном виде контроля.

Во исполнение указанных требований Агентством разработаны:

- Постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)»;

- Постановление Правительства Ульяновской области от 18.10.2021 № 493-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

Согласно Положению о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Уполномоченный орган проводит следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка.

Закон № 248-ФЗ закрепил приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным). Агентством предусмотрены в частности, следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение);
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Гарантиям и защите прав контролируемых лиц посвящена глава 8 Закона № 248-ФЗ. В ней прописаны не только права контролируемых лиц, ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора, но и другие особенности проведения контроля (надзора).

В соответствии со статьёй 39 Закона № 248-ФЗ судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий его должностных лиц будет возможно только после досудебного обжалования.

Контролируемые лица получили право на досудебное обжалование:

- решений об отнесении объектов к категориям риска;
- решений о включении контрольных (надзорных) мероприятий в план проведения плановых мероприятий;
- решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в части сроков исполнения этих решений;
- иных решений контрольных (надзорных) органов, действий их должностных лиц.

Таким образом, Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области в 2022 году региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) будет осуществляться в соответствии с изменившимся законодательством, с акцентом на профилактические мероприятия.