



АГЕНТСТВО ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН И ТАРИФОВ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Начало проведения экспертизы

«20» июня 2023 г.

Окончание проведения экспертизы

«27» ноября 2023 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по определению (корректировке)
необходимой валовой выручки на услуги
по передаче электрической энергии
АО «УКБП» на 2024 год
по методу долгосрочной индексации
необходимой валовой выручки**

Экспертиза выполнена на основании материалов, представленных
на утверждение в Агентство по регулированию цен и тарифов
Ульяновской области

г. Ульяновск – 2023

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

1.1. ОСНОВАНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ.

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», Регламентом установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающий порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, утверждённого Приказом ФАС России от 10.03.2022 № 196/22, на основании Положения о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П департаментом по регулированию цен и тарифов Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области было открыто дело 06.05.2019 № 04-э-1312/2019 об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям АО «УКБП» на 2020 - 2024 годы.

В соответствии с п.4 Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 21.02.2011 № 97, из сотрудников Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области была сформирована экспертная группа для рассмотрения экономической обоснованности тарифов на электрическую энергию на 2024 год (далее – эксперты).

Сущность государственного регулирования тарифов состоит в установлении экономически обоснованных тарифов на электрическую энергию.

При рассмотрении представленных материалов, эксперты руководствовались основными принципами государственного регулирования тарифов, предусмотренными действующим законодательством.

Методические основы проведения экспертных работ:

- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон Российской Федерации от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федеральный закон «О бухгалтерском учёте» от 06.12.2011г. N 402-ФЗ;
- Федеральный закон от 08.08.2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Постановление Правительства РФ от 01.01.2002г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009г. № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надёжности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг»;
- Постановление Правительства РФ от 27.12.2010г. № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» - далее «Основы ценообразования»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
- Приказ ФАС России от 10.03.2022 № 196/22 «Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, и формы решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»;
- Приказ Министерства энергетики РФ от 13.12.2011г. № 585 «Об утверждении порядка ведения отдельного учёта доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»;
- Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016г. № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчёту уровня надёжности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций»;
- Приказ ФСТ России от 06.08.2004г. № 20-э/2 «Об утверждении методических указаний по расчёту регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»;

- Приказ ФСТ России от 26.10.2010г. № 254-э/1 «Об утверждении Методических указаний по расчёту и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надёжности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг»;
- Приказ ФСТ России от 17.02.2012г. № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»;
- Приказ ФСТ России от 18.03.2015г. № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов».
- Приказ Госстроя РФ от 03.04.2000г. № 68 «Об утверждении рекомендаций по нормированию труда работников энергетического хозяйства»;
- Приказ Госстроя РФ от 05.09.2000г. № 200 «Об утверждении Нормативов и методических указаний по определению потребности в машинах и механизмах для эксплуатации и ремонта коммунальных электрических и тепловых сетей».
- Приказ ФАС России от 31.10.2023 № 783/23-ДСП «О внесении изменений в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2024 год»
- Прочие Законы и подзаконные акты.

1.2. ПРЕДМЕТ И ЦЕЛЬ ЭКСПЕРТИЗЫ.

Предметом экспертизы являются обосновывающие и расчётные материалы АО «УКБП» (далее – АО «УКБП»), определяющие тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год, соответствия их действующей нормативно-правовой базе по государственному регулированию тарифов.

Целью настоящей экспертизы является определение экономически обоснованного размера необходимой валовой выручки и тарифа на передачу электрической энергии АО «УКБП» на территории Ульяновской области на 2024 год.

В соответствии с положениями Основ ценообразования проведён расчёт необходимой валовой выручки и определение её экономической обоснованности.

1.3. МЕТОДЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ.

В соответствии с п. 12 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утверждённых постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, при регулировании цен (тарифов) применяется метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

При проведении экспертизы экономически обоснованного размера необходимой валовой выручки АО «УКБП» на 2024 год использовался следующий метод:

- анализ соответствия АО «УКБП» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утверждённым постановлением Правительства РФ от 28.02.2016 № 184.

1.4. ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ.

АО «УКБП» не представляли предложения и материалы по расчёту необходимой валовой выручки по методу долгосрочной индексации.

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утверждённых постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, экспертные заключения, которые могут предоставлять организации, осуществляющие регулируемую деятельность, потребители и (или) иные заинтересованные организации, не направлялись в регулирующий орган.

1.5. АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ РАСЧЁТА ТАРИФОВ И ФОРМЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ НОРМАТИВНО - МЕТОДИЧЕСКИМ ДОКУМЕНТАМ

На экспертизу не представлялись материалы для корректировки НВВ на 2024г.

2. АНАЛИЗ ФИНАНСОВЫХ И ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

2.1. ОЦЕНКА ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ

Акционерное общество «УКБП» (ИНН 7303005071) зарегистрировано 25.12.2014 ИФНС России по Ленинскому району г. Ульяновска. Местонахождение общества: 432071, г. Ульяновск, ул. Крымова, 10а.

Предприятие является сетевой организацией, однако транспортировка электроэнергии не является основным видом деятельности, основным видом деятельности организации – производство авиационного радиоэлектронного оборудования.

АО «УКБП» является мощным научно-производственным комплексом в области приборостроения.

Предприятие применяет общепринятую систему налогообложения с уплатой НДС. Электросетевое хозяйство, используемое для передачи электрической энергии находится в собственности.

На территории Ульяновской области реализована схема «смешанного» котлообразования стоимости услуг по передаче электрической энергии по территориальным сетевым организациям региона. АО «УКБП» не является «котлодержателем» сетевых услуг и осуществляет взаиморасчёты с вышестоящими сетевыми организациями.

2.2. СООТВЕТСТВИЕ КРИТЕРИЯМ ОТНЕСЕНИЯ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ОБЪЕКТОВ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОГО ХОЗЯЙСТВА К ТСО

Руководствуясь положениями пункта 30 (1) Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 г. № 1178, эксперты пришли к выводу о несоответствии АО " УКБП " критериям, установленным:

- абзацем 2 пункта 1 Критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утв. Постановление Правительства РФ от 28.02.2015 N 184 (ред. от 30.04.2022) (номинальная мощность);

- абзацем 2 пункта 2 Критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утв. Постановление Правительства РФ от 28.02.2015 N 184 (ред. от 30.04.2022) (владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования линиями электропередачи (воздушными и (или) кабельными), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации...).

Заключение:

В соответствии с проведённым анализом представленных в составе тарифного дела АО «УКБП» материалов, подписанные руководителем и заверенные печатью), экспертами сделан вывод:

По результатам проведения экспертизы материалов дела АО " УКБП " принято решение об исключении АО " УКБП " из реестра территориальных сетевых организаций Ульяновской области, ввиду несоответствия критериям, установленным:

- абзацем 2 пункта 1 Критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утв. Постановление Правительства РФ от 28.02.2015 N 184 (ред. от 30.04.2022) (номинальная мощность),

- абзацем 2 пункта 2 Критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утв. Постановление Правительства РФ от 28.02.2015 N 184 (ред. от 30.04.2022) владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования линиями

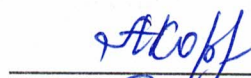
электропередачи (воздушными и (или) кабельными), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, непосредственно соединенными с трансформаторными и иными подстанциями.

Руководитель Агентства
по регулированию цен и тарифов

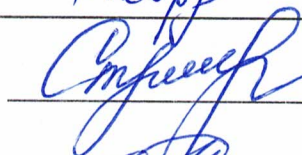


С.М.Курбатов

ЭКСПЕРТЫ:



Коростелева А.Н.



Степанова Т.В.



Заворотная Л.Н