

Экспертное заключение
по расчету предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов с предварительной обработкой для
ООО "Контракт плюс" на 2025-2029 года

от 17.12.2024

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и постановлением Правительства Ульяновской области от 23.03.2020 №6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) устанавливает Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – орган регулирования).

ООО "Контракт плюс" (далее – организация), оказывающее услуги в области обращения с ТКО на территории зоны деятельности регионального оператора № 2, согласно п. 6 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО (далее – Правила регулирования тарифов), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», представило в орган регулирования предложение об установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов с предварительной обработкой с 01.01.2025 года по 31.12.2029 года, зарегистрированное в органе регулирования от 30.08.2024 года (вх. № 73-ИОГВ-17/1962вх). Предельные тарифы в предложении организацией заявлены в размере:

Период	Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов с предварительной обработкой, руб./м ³			Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов с предварительной обработкой,		
	без НДС	с НДС	Рост, %	без НДС	с НДС	Рост, %
01.01.2025 г. – 30.06.2025 г.	138,14	138,14	1,00	0,00	0,00	0,00
01.07.2025 г. – 31.12.2025 г.	187,27	187,27	1,36	0,00	0,00	0,00
01.01.2026 г. – 30.06.2026 г.	140,49	140,49	0,75	0,00	0,00	0,00
01.07.2026 г. – 31.12.2026 г.	187,45	187,45	1,33	0,00	0,00	0,00
01.01.2027 г. – 30.06.2027 г.	139,59	139,59	0,74	0,00	0,00	0,00
01.07.2027 г. – 31.12.2027 г.	195,93	195,93	1,40	0,00	0,00	0,00
01.01.2028 г. – 30.06.2028 г.	146,65	146,65	0,75	0,00	0,00	0,00
01.07.2028 г. – 31.12.2028 г.	196,67	196,67	1,34	0,00	0,00	0,00
01.01.2029 г. – 30.06.2029 г.	145,93	145,93	0,74	0,00	0,00	0,00
01.07.2029 г. – 31.12.2029 г.	205,42	205,42	1,41	0,00	0,00	0,00

Согласно пункту 8 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Правила регулирования), в орган регулирования для установления предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов с предварительной обработкой организацией ООО "Контракт плюс" были представлены следующие документы:

копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности, иное законное основание для владения, пользования и распоряжения в отношении объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых для осуществления регулируемой деятельности;

копии документов об утверждении учетной политики с приложениями (включая утвержденный план счетов, содержащий перечень счетов и субсчетов синтетического и аналитического бухгалтерского учета);

копия документа о назначении (выборе) лица, имеющего право действовать от имени регулируемой организации без доверенности;

копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий период регулирования и на последнюю отчетную дату;

проект производственной программы с содержащимся в нем расчетом финансовых потребностей на реализацию производственной программы с расчет расходов на осуществление регулируемых видов деятельности и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности с приложением расчет размера тарифов;

расчет объема оказываемых услуг отдельно по регулируемым видам деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» и копии документов, подтверждающих проведение заявителем закупки товаров (работ, услуг) в установленном законодательством Российской Федерации реестр договоров о реализации товаров, являющихся результатом осуществления регулируемой деятельности.

В соответствии с п.17 Правил регулирования, органом регулирования проведена экспертиза предложения ООО "Контракт плюс" об установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов с предварительной обработкой, в части обоснованности расходов, учтенных при расчете предельных тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и подготовлено экспертное заключение.

Руководствуясь пунктами 19, 20, 28, 56 Основ ценообразования органом регулирования принято решение о применении метода индексации при установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов с предварительной обработкой для ООО "Контракт плюс" на 2025-2029 года.

При проведении экспертизы и подготовке экспертного заключения рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из того, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ООО "Контракт плюс".

Экспертиза предложения об установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов с предварительной обработкой в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов осуществлялась в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон) (в ред. от 14.06.2020);□
2. Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (в ред. постановления Правительства РФ от 29.10.2019);□
3. Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 г. № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ» (далее - Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ) (в ред. постановления Правительства РФ от 12.07.2018);□
4. Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 г. № 1638/16 (далее – Методические указания) (в ред. Приказа от 14.09.2020);□
5. Прочими законами и подзаконными актами, методическими разработками и подходами, действующими в отношении сферы и предмета государственного регулирования тарифов.□

При определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов с предварительной обработкой ООО "Контракт плюс" с 1 января 2025 года по 31 декабря 2029 года, органом регулирования применены индексы-дефляторы, определенные Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Прогноз):

№	Индексы-дефляторы	2025	2026	2027	2028	2029
1	Индекс цен на электрическую энергию	9,80%	4,00%	4,00%	4,00%	4,00%
2	Индекс потребительских цен – ИПЦ	105,80%	104,00%	104,00%	104,00%	104,00%

I. Анализ обоснованности расчета объема/массы ТКО на 2025-2029 года

Для подтверждения объема оказываемых услуг организацией представлены:

- расчет объема ТКО в соответствии с Приложением 2 к Методическим указаниям;

- формы 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2020-2023 годы.

В соответствии с п. 14 Методических указаний расчетный объем ТКО на очередной период регулирования (каждый год в течение долгосрочного периода регулирования) определяется на основании данных о фактическом объеме ТКО за последний отчетный год и данных о динамике образования ТКО за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления ТКО и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услуг.

На основании изложенного и с учетом требований п. 14 Методических указаний, плановый объем ТКО на очередной период регулирования предлагаем принять в размере 726 277,10 куб. м исходя из фактических объемов 2023 года.

II. Анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и величины прибыли, тыс.руб.

Признана необходимой валовая выручка по данному виду деятельности, тыс.руб.	2025 г. -	67 434,14	2026 г. -	68 781,80	2027 г. -	71 533,21
	2028 г. -	74 390,55	2029 г. -	77 466,47		

В соответствии с п. 44 Основ ценообразования при применении метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, нормативную прибыль, а также расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации. При этом текущие расходы включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение энергетических ресурсов.

VI	Анализ экономической обоснованности расходов, тыс.руб., в том числе по отдельным статьям (группам расходов):					
1.	Текущие расходы	63096,02				
1.1.	Базовый уровень операционных расходов	2025 г. -	52074,99	Согласно п. 48 Основ ценообразования базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с методическими указаниями и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на энергетические ресурсы), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы.		
1.1.1.	Производственные расходы, в том числе:					
1.1.1.1.	Расходы на сырье и материалы	план организации	24 843,92	план Органа регулирования	15 219,08	отклонение -9 624,83
		Расходы на сырье и материалы включены в размере 15 219,08 тыс. руб. В составе данной статьи затрат учтены расходы на сырье и материалы, ГСМ, спецодежду. В качестве подтверждающих документов организацией представлены реестр актов, накладных на покупку ГСМ, счета-фактуры, карточки счета 20.01 за 2023 год.				
1.1.1.2.	Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала	план организации	12 661,91	план Органа регулирования	9 717,56	отклонение -2 944,35
		В соответствии с п. 26 Методических указаний при определении расходов на оплату труда учитываются параметры отраслевого тарифного соглашения (при его наличии), параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение) (при его наличии), условия коллективного договора, размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и планового и (или) фактического уровня фонда оплаты труда, сложившегося за последний период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, прогнозный индекс потребительских цен. Расходы на оплату труда включены в расчет тарифа в размере 9 717,56 тыс.руб. Предлагается принять среднемесячную заработную плату производственного персонала на 2025 год в размере 30 272,56 руб./мес. Численность основного производственного персонала учтена в количестве 26,75 чел. Отчисления на социальные нужды составят 2 944,42 тыс.руб. В качестве обоснования представлены штатное расписание с приказом, копия положения о премировании, копия положения об оплате труда, статистическая отчетность.				
1.1.1.5.	Административные расходы	план организации	26 098,49	план Органа регулирования	14 316,21	отклонение -11 782,28
		Административные расходы приняты в тариф в размере 14 316,21 тыс.руб. В состав административных расходов вошли: расходы на оплату труда АУП, отчисления на социальные нужды, услуги связи, услуги по вневедомственной охране, обучение персонала, расходы по охране труда и экологическому сопровождению, канцтовары, информационно-консультативные услуги, поддержка, сопровождение, предоставление ПО. В качестве обоснования представлены карточка счета 20.01 за 2023 год по статьям расходов, акты выполненных работ. Предлагается принять среднемесячную заработную плату АУП на 2025 год в размере 61 229,92 руб./мес. Численность АУП учтена в количестве 10,50 чел. Отчисления на социальные нужды составят 2 337,64 тыс.руб. В качестве обоснования представлены штатное расписание с приказом, копия положения о премировании, копия положения об оплате труда, статистическая отчетность.				

1.1.1.6.	Прочие производственные расходы	план организации	9 877,71	план Органа регулирования	9 877,71	отклонение	0,00	
Прочие производственные расходы предлагаются к учету в составе НВВ на 2025 г. в сумме 9 877,72 тыс.руб. в части следующих расходов: услуги экскаватора-погрузчик, автокрана, дезинфекция, проведение анализов, подрядные работы. В подтверждении указанных расходов представлены счета-фактуры, карточка счета 20.01 за 2023 год.								
1.1.1.7.	Ремонтные расходы	план организации	9 498,73	план Органа регулирования	0,00	отклонение	-9 498,73	
В соответствии с п. 18 Методических указаний в составе ремонтных расходов учитываются: <input type="checkbox"/> 1) расходы на текущий ремонт объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов; <input type="checkbox"/> 2) расходы на капитальный ремонт объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов; <input type="checkbox"/> 3) расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала. <input type="checkbox"/> При определении расходов регулируемой организации на текущий и капитальный ремонт используются расчетные цены и экономически (технически, технологически) обоснованный объем ремонтных работ, предусмотренный производственной программой регулируемой организации. Ремонтные работы не приняты в расчет тарифы. Расходы не обоснованы.								
1.2.	Неподконтрольные расходы, в том числе:							
1.2.8.	Налоги, сборы и другие обязательные платежи	2025 г. -	план организации	3 300,65	план Органа регулирования	1 760,50	отклонение	-1 540,15
Из перечня расходов, учитываемых в составе налогов и сборов, согласно п. 23 Методических указаний, организацией на 2025 год заявлены: <input type="checkbox"/> - транспортный налог, <input type="checkbox"/> налог на имущество, прочие налоги; - плата за негативное воздействие на окружающую среду. В качестве подтверждающих документов организацией представлены налоговые декларации. Плата за негативное воздействие на окружающую среду: Статьей 16.1 ФЗ № 7-ФЗ установлено, что плательщиками ПНВОС при размещении ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению. Указанные положения закреплены также ч. 4, 5 ст. 23 Федерального закона № 89-ФЗ. <input type="checkbox"/> Согласно форме 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» организация осуществляет захоронение твердых коммунальных отходов IV и V класса опасности. <input type="checkbox"/> Исходя из принятого объема ТКО на 2025 год и соотношения объемов образующихся отходов IV и V класса опасности, экономически обоснованная величина ПНВОС составит 1 554,42 тыс.руб. <input type="checkbox"/> Транспортный налог - 26,32 тыс.руб., налог на имущество-178,69 тыс.руб., прочие налоги -1,07 тыс.руб. Принята в тариф сумма налогов в размере 1 760,50 тыс.руб.								
2	Амортизация, в том числе:							
2.1.	Амортизация основных средств и нематериальных активов, относимых к объектам, используемым для обработки, обезвреживания, захоронения твердых бытовых отходов	2025 г. -	план организации	8 493,72	план Органа регулирования	7 992,53	отклонение	-501,19
В соответствии с п. 34 Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов при расчете предельных тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании. При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования тарифов в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». <input type="checkbox"/> Расходы на амортизацию основных средств приняты в тариф в размере 7 992,53 тыс.руб. В качестве подтверждения расходов организацией представлена карточка сч.20.01 за 2023 год и расчет амортизации исходя из максимального срока полезного использования основных средств.								
3	Расходы на энергетические ресурсы, в том числе:							
3.1.	Расходы на энергетические ресурсы (относящиеся к прямым производственным расходам)	2025 г. -	план организации	1 421,87	план Органа регулирования	1 248,17	отклонение	-173,70
В соответствии с п. 33 Методических указаний расходы на приобретение энергетических ресурсов включаются в необходимую валовую выручку в объеме, определенном исходя из объема потребления соответствующего энергетического ресурса, а также исходя из плановых (расчетных) цен (тарифов) на энергетические ресурсы. <input type="checkbox"/> В составе энергетических ресурсов учтены расходы на электроэнергию. В качестве подтверждающих документов организацией представлены счета-фактуры на покупку электрической энергии за 2023 год.								
4.2.	Расчетная предпринимательская прибыль	2025 г. -	план организации	4 343,78	план Органа регулирования	2 716,55	отклонение	-1 627,23
Пунктом 36 Методических указаний и 39 Основ ценообразования определено, что расчет предпринимательской прибыли регулируемой организации определяется в размере 5 % текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.								

Пунктом 7 Основ ценообразования определено, что тарифы устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из не превышения величины указанных тарифов в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

В связи с данным ограничением, на период 2025-2029 года для ООО "Контракт плюс" предлагается установить следующие предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов с предварительной обработкой:

Период	Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов с предварительной обработкой, руб./м ³			Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов с предварительной обработкой, руб./тонн		
	без НДС	с НДС	Рост,%	без НДС	с НДС	Рост,%

01.01.2025 г. – 30.06.2025 г.	92,85	111,42		0,00	0,00	0,00
01.07.2025 г. – 31.12.2025 г.	92,85	111,42		0,00	0,00	0,00
01.01.2026 г. – 30.06.2026 г.	92,85	111,42		0,00	0,00	0,00
01.07.2026 г. – 31.12.2026 г.	96,56	115,87		0,00	0,00	0,00
01.01.2027 г. – 30.06.2027 г.	96,56	115,87		0,00	0,00	0,00
01.07.2027 г. – 31.12.2027 г.	100,42	120,50		0,00	0,00	0,00
01.01.2028 г. – 30.06.2028 г.	100,42	120,50		0,00	0,00	0,00
01.07.2028 г. – 31.12.2028 г.	104,43	125,32		0,00	0,00	0,00
01.01.2029 г. – 30.06.2029 г.	104,43	125,32		0,00	0,00	0,00
01.07.2029 г. – 31.12.2029 г.	108,60	130,32		0,00	0,00	0,00

Эксперты по делу: