

Экспертное заключение
по расчету предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов на 2025-2029 годы для ООО "Уют"

17.12.2024

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) устанавливает Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – орган регулирования).
ООО "Уют" (далее – организация), оказывающее услуги в области обращения с ТКО в 5 зоне деятельности регионального оператора, согласно п. 6 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО (далее – Правила регулирования тарифов), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», представило в орган регулирования предложение об установлении предельных тарифов на 2025-2029 годы с 01.01.2025 года по 31.12.2029 года, зарегистрированное в органе регулирования от 13.09.2024 № 73-ИОГВ-17/2053вх. Предельные тарифы в предложении организацией заявлены в размере:"

Период	Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов, руб./м ³			Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов, руб./тонну		
	без НДС	с НДС	Рост,%	без НДС	с НДС	Рост,%
01.01.2025 г. – 30.06.2025 г.	115,70	115,70	1,06	0,00	0,00	0,00
01.07.2025 г. – 31.12.2025 г.	174,80	174,80	1,51	0,00	0,00	0,00

Согласно пункту 8 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 г. № 484"«О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Правила регулирования), в орган регулирования для установления предельных тарифов на 2025-2029 годы организацией "Уют" были представлены следующие документы:"

копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности, иное законное основание для владения, пользования и распоряжения в отношении объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых для осуществления регулируемой деятельности;

копии документов об утверждении учетной политики с приложениями (включая утвержденный план счетов, содержащий перечень счетов и субсчетов синтетического и аналитического бухгалтерского учета);

копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий период регулирования и на последнюю отчетную дату (книгу учета доходов и расходов);

расчет расходов на осуществление регулируемых видов деятельности и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности с приложением расчет размера тарифов;

В соответствии с п.17 Правил регулирования, органом регулирования проведена экспертиза предложения организации об установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов, в части обоснованности расходов, учтенных при расчете предельных тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и подготовлено экспертное заключение.

При проведении экспертизы и подготовке экспертного заключения рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из того, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет "Уют".

Экспертиза предложения об установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов осуществлялась в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон) (в ред. от 14.06.2020);□
2. Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (в ред. постановления Правительства РФ от 29.10.2019);□
3. Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 г. № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ» (далее - Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ) (в ред. постановления Правительства РФ от 12.07.2018);□
4. Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 г. № 1638/16 (далее – Методические указания) (в ред. Приказа от 14.09.2020);□
5. Прочими законами и подзаконными актами, методическими разработками и подходами, действующими в отношении сферы и предмета государственного регулирования тарифов.□

При определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов ООО "Благо" с 1 января 2025 года по 31 декабря 2029 года, органом регулирования применены индексы-дефляторы, определенные Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Прогноз):

№	Индексы-дефляторы	2025	2026	2027	2028	2029
1	Индекс цен на электрическую энергию	109,80%	104,00%	104,00%	104,00%	104,00%
2	Индекс потребительских цен – ИПЦ	105,80%	104,00%	104,00%	104,00%	104,00%

I. Анализ обоснованности расчета объема/массы ТКО на 2025-2029 года

Плановый объем ТКО на очередной период регулирования предлагаем принять в размере 78 100 куб. м исходя из предложения предприятия.

II. Анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и величины прибыли, тыс.руб.

Признана необходимой валовая выручка по данному виду деятельности, тыс.руб.	2025 г. -	9 662,79	2026 г. -	10 049,30	2027 г. -	10 478,57
	2028 г. -	10 897,72	2029 г. -	11 333,62		

В соответствии с п. 44 Основ ценообразования при применении метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, нормативную прибыль, а также расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации. При этом текущие расходы включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение энергетических ресурсов.

VI		Анализ экономической обоснованности расходов, тыс.руб., в том числе по отдельным статьям (группам расходов):						
1.	Текущие расходы	2025 г. -	8 742,53					
1.1.	Базовый уровень операционных расходов	2025 г. -	8702,66	Согласно п. 48 Основ ценообразования базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с методическими указаниями и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на энергетические ресурсы), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы.				
1.1.1.	Производственные расходы, в том числе:							
		план организации	740,40	план Органа регулирования	731,63	отклонение	-8,77	
1.1.1.1.	Расходы на сырье и материалы	Расходы на сырье и материалы определены исходя из фактических расходов за 2023 год с учетом индексов потребительских цен 2024 года - 8%, 2025 -5,8%. В качестве подтверждающих документов организацией представлены книга учета доходов и расходов за 2023 год, чеки, товарные накладные.						
		план организации	656,20	план Органа регулирования	1 052,62	отклонение	396,42	
1.1.1.2.	Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала	В соответствии с п. 26 Методических указаний при определении расходов на оплату труда учитываются параметры отраслевого тарифного соглашения (при его наличии), параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение) (при его наличии), условия коллективного договора, размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и планового и (или) фактического уровня фонда оплаты труда, сложившегося за последний период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, прогнозный индекс потребительских цен. Предлагается принять среднемесячную заработную плату производственного персонала на 2025 год в размере 22440 руб./мес. на уровне минимального размера оплаты труда. Численность основного производственного персонала учтена в количестве 3 чел. В качестве обоснования представлены штатное расписание, книга учета доходов и расходов. Отчисления на социальные нужды составят 244,78 тыс.руб.						
1.1.1.3.	Расходы на эксплуатацию объектов, используемых для захоронения отходов	план организации	4 800,00	план Органа регулирования	2 193,87	отклонение	-2 606,13	
		В указанную статью расходов вошли расходы на аренду спецтехники. В качестве обоснования представлена главная книга доходов и расходов за 2023 год, договоры, акты выполненных работ за 2023 год						
1.1.1.4.	Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями	план организации	3 491,00	план Органа регулирования	3 091,12	отклонение	-399,88	
		Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включают в себя расходы на услуги связи, аренду офиса, транспортные услуги, общехозяйственные расходы. Расходы приняты в тариф в размере 3 091,12 тыс.руб. В качестве обоснования представлены главная книга учета доходов и расходов за 2023 год, договоры, чеки и накладные за 2023 год.						
1.2.	Неподконтрольные расходы, в том числе:							
		2025 г. -	план организации	589,00	план Органа регулирования	500,00	отклонение	-89,00
1.2.1.	Налоги, сборы и другие обязательные платежи	Из перечня расходов, учитываемых в составе налогов и сборов, согласно п. 23 Методических указаний, организацией на 2025 год заявлены: <input type="checkbox"/> - плата за негативное воздействие на окружающую среду, <input type="checkbox"/> - налог на упрощенную систему налогообложения. В качестве подтверждающих документов организацией представлены платежные поручения по оплате налога на НВОС за 2023 год, книга учета доходов и расходов за 2023 год. Плата за негативное воздействие на окружающую среду: Статьей 16.1 ФЗ № 7-ФЗ установлено, что плательщиками ПНВОС при размещении ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению. Указанные положения закреплены также ч. 4, 5 ст. 23 Федерального закона № 89-ФЗ. <input type="checkbox"/> Включенная в тариф величина ПНВОС составит 500,00 тыс.руб. <input type="checkbox"/> Налог на упрощенную систему налогообложения не включен в тариф согласно п. 39 Основ ценообразования № 484.						
4	Прибыль, в том числе:							
		2025 г. -	план организации		план Органа регулирования	460,13	отклонение	460,13

4.1.	Расчетная предпринимательская прибыль	Пунктом 36 Методических указаний и 39 Основ ценообразования определено, что расчет предпринимательской прибыли регулируемой организации определяется в размере 5 % текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов. Расчетная предпринимательская прибыль устанавливается в размере 460,13 тыс.руб.
4.2.	Корректировка НВВ	Корректировка НВВ не осуществлялась в связи с непредставлением документов, обосновывающих фактические объемы захораниваемых отходов за 2023 год

Пунктом 7 Основ ценообразования определено, что тарифы устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из не превышения величины указанных тарифов в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

В связи для ООО "Уют" предлагается установить следующие предельные тарифы:

Период	Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов, руб./м ³			Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов, руб./тонну		
	без НДС	с НДС	Рост,%	без НДС	с НДС	Рост,%
01.01.2025 г. – 30.06.2025 г.	121,20	121,20		0,00	0,00	0,00
01.07.2025 г. – 31.12.2025 г.	126,25	126,25		0,00	0,00	0,00
01.01.2026 г. – 30.06.2026 г.	126,25	126,25		0,00	0,00	0,00
01.07.2026 г. – 31.12.2026 г.	131,10	131,10		0,00	0,00	0,00
01.01.2027 г. – 30.06.2027 г.	131,10	131,10		0,00	0,00	0,00
01.07.2027 г. – 31.12.2027 г.	137,24	137,24		0,00	0,00	0,00
01.01.2028 г. – 30.06.2028 г.	137,24	137,24		0,00	0,00	0,00
01.07.2028 г. – 31.12.2028 г.	141,83	141,83		0,00	0,00	0,00
01.01.2029 г. – 30.06.2029 г.	141,83	141,83		0,00	0,00	0,00
01.07.2029 г. – 31.12.2029 г.	148,40	148,40		0,00	0,00	0,00

Эксперты по делу: