

Экспертное заключение по результатам проведенной экспертизы предложения ООО "ПрофЭко" на 2025 год
о корректировке необходимой валовой выручки, учтенной
при расчете тарифов на обработка твердых коммунальных отходов на долгосрочный период регулирования (2023-2027 года)

17.12.2024

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и постановлением Правительства Ульяновской области от 23.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) устанавливает Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – орган регулирования).

ООО "ПрофЭко" (далее – организация), оказывающее услуги в области обращения с ТКО в 4 зоне действия регионального оператора, согласно п. 6 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО (далее – Правила регулирования тарифов), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», представило в орган регулирования предложение о корректировке долгосрочных предельных тарифов на обработка твердых коммунальных отходов установленных с 01.01.2025 года по 31.12.2025 года, зарегистрированное в органе регулирования от 30.08.2024 (вх. № 73-ИОГВ-17/1960вх). Предельные тарифы в предложении организацией заявлены в размере:

Период	Предельные тарифы на обработка твердых коммунальных отходов, руб./м ³			Предельные тарифы на обработка твердых коммунальных отходов, руб./тонну		
	без НДС	с НДС	Рост, %	без НДС	с НДС	Рост, %
01.01.2025 г. – 30.06.2025 г.	60,46	60,46	1,00	0,00	0,00	0,00
01.07.2025 г. – 31.12.2025 г.	66,07	66,07	1,09	0,00	0,00	0,00

Пунктом 57 Основ ценообразования определено, что необходимая валовая выручка (далее – НВВ) регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Предметом настоящей экспертизы является предложение Общества о корректировке долгосрочных предельных тарифов на захоронение ТКО, а также дополнительные материалы, полученные в ходе экспертизы на запросы уполномоченного по делу.

При проведении экспертизы и подготовке экспертного заключения рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из того, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ООО "ПрофЭко".

Экспертиза предложения о корректировке долгосрочных тарифов на обработка твердых коммунальных отходов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов осуществлялась в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон) (в ред. от 14.06.2020); □
2. Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (в ред. постановления Правительства РФ от 29.10.2019); □
3. Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 г. № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ» (далее - Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ) (в ред. постановления Правительства РФ от 12.07.2018);
4. Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 г. № 1638/16 (далее – Методические указания) (в ред. Приказа от 14.09.2020); □
5. Приказом Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области 25.11.2022 № 277-П «Об утверждении производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами и предельных тарифов на обработку твердых коммунальных отходов для ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПРОФЭКО» на 2023-2027 годы».

При определении расчетных значений расходов, учитываемых при корректировке установленных предельных тарифов на обработка твердых коммунальных отходов ООО "ПрофЭко" с 1 января 2023 года по 31 декабря 2027 года, органом регулирования применены индексы-дефляторы, определенные Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз):

№	Индексы-дефляторы	2025 год
1	Индекс потребительских цен – ИПЦ	105,80%

I. Анализ обоснованности расчета объема/массы ТКО на 2025 год

Для подтверждения объема оказываемых услуг организацией представлены:

- расчет объема ТКО в соответствии с Приложением 2 к Методическим указаниям;

- формы 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2021-2024 годы.

В соответствии с п. 14 Методических указаний расчетный объем ТКО на очередной период регулирования (каждый год в течение долгосрочного периода регулирования) определяется на основании данных о фактическом объеме ТКО за последний отчетный год и данных о динамике образования ТКО за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления ТКО и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услуг.

В случае, если в соответствии с территориальной схемой происходит изменение зоны (территории), с которой ТКО поступают на объект по обращению с отходами, либо происходит изменение количества и состава ТКО, поступающих на объект, в том числе в связи с осуществлением обработки и обезвреживания отходов на иных объектах, такие изменения учитываются при определении объема и (или) массы ТКО в соответствии с данными, представленными в территориальной схеме, и (или) расчетом регулируемой организации.

На основании изложенного и с учетом требований п. 14 Методических указаний, плановый объем ТКО на очередной период регулирования предлагаем принять в размере 531 269,17 куб. м. по фактическим объемам 2023 года.

II. Анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и величины прибыли, тыс.руб.

Необходимая валовая выручка, принимаемая к расчету при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования, определяется с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов по формуле:

$$HBB_{2025} = HBB_{2025_СК} + HBB_{2023_кор} * (1 + ИПЦ_{2024}) * (1 + ИПЦ_{2025}) + \Delta И_{2025} - \Delta ЦП_{2025}$$

Плановая HBB на 2025 год с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования, тыс.руб.	2025 г. -	33647,83
---	-----------	----------

Скорректированную плановую HBB на 2025 год определили в соответствии с п. 45 Методических указаний, по формуле:

$$HBB_{2025_СК} = OP_{2025_СК} + НР_{2025_СК} + РЭ_{2025_СК} + А_{2025_СК} + ПР_{2025_СК} + РП_{2025} + \Delta HBB_{2025_С} + \Delta Рез_{2025}$$

Анализ экономической обоснованности расходов, тыс.руб., в том числе по отдельным статьям (группам расходов):								
1.1.	Скорректированные операционные (подконтрольные) расходы	2025 г. -	план организации	20 389,00	план Органа регулирования	19 892,23	отклонение	-496,76
Расчетное значение скорректированных ОР на 2025 год определим по формуле 3 п. 30 Методических указаний с применением уточненных значений индекса потребительских цен: <input type="checkbox"/> $OP_{2025_СК} = OP_{2024} \cdot (1 - ИЭР_{2025} / (100\%)) \cdot (1 + ИПЦ_{2025}) \cdot W_{2025} / W_{2024}$ <input type="checkbox"/>								
Скорректированная по формуле 3 сумма ОР на 2025 год составляет 19892,2346178751 тыс.руб.								
1.2.	Скорректированные неподконтрольные расходы, в том числе:	Неподконтрольные расходы, в соответствии с п. 32 Методических указаний, определяются методом экономически обоснованных расходов (затрат)						
		2025 г. -	план организации	9 015,42	план Органа регулирования	7 453,84	отклонение	-1 561,58
1.2.1.	Расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи	<p>В расчет тарифа приняты неподконтрольные расходы в размере 7 453,84 тыс.руб. В качестве обоснования расходов по статье «Расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО» организацией представлены договор аренды пфгрузочно-разгрузочной площадки, здания ангара, погрузчиков, транспортного средства с экипажем, транспортного средства МТЗ-82.</p> <p>В соответствии с п. 35 Основ ценообразования расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО, определяются в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы. <input type="checkbox"/></p> <p>Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа за имущество, являющееся основными производственными фондами, определяется исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом.</p>						
		2025 г. -	план организации	987,81	план Органа регулирования	34,82	отклонение	-952,99
<p>Из перечня расходов, учитываемых в составе налогов и сборов, согласно п. 23 Методических указаний, организацией на 2025 год заявлены: <input type="checkbox"/></p> <ul style="list-style-type: none"> - транспортный налог и налог на прибыль УСН <input type="checkbox"/> - плата за негативное воздействие на окружающую среду <input type="checkbox"/> <p>В качестве подтверждающих документов организацией представлены декларации по УСН, платы за НДС.</p>								

1.2.8.	Налоги, сборы и другие обязательные платежи	Плата за негативное воздействие на окружающую среду: Статьей 16.1 ФЗ № 7-ФЗ установлено, что плательщиками ПНВОС при размещении ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению. Указанные положения закреплены также ч. 4, 5 ст. 23 Федерального закона № 89-ФЗ. □ Согласно форме 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» организация осуществляет захоронение твердых коммунальных отходов IV и V класса опасности. □ Исходя из принятого объема ТКО на 2025 год и соотношения объемов образующихся отходов IV и V класса опасности, экономически обоснованная величина ПНВОС составит 23,0 тыс.руб., транспортного налога - 5,50 тыс. руб. Не включен в тариф налог на прибыль УСН согласно п 39 Основ ценообразования № 484.						
2	Скорректированные расходы на амортизацию, в том числе:							
2.1.	Амортизация основных средств и нематериальных активов, относимых к объектам, используемым для обработки, обезвреживания, захоронения твердых бытовых отходов	2025 г. -	план организации	779,75	план Органа регулирования	779,80	отклонение	0,05
		В соответствии с п. 34 Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов при расчете предельных тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании. При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования тарифов в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы. □ Для подтверждения расходов организацией представлены ведомость амортизации за 2023 год. □ Расчет размера амортизационных отчислений на 2025 год произведен исходя из максимального срока использования оборудования, установленного постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (ред. от 27.12.2019) и отражен в расчете тарифа в размере 779,80 тыс.руб.						
3	Скорректированные расходы на энергетические ресурсы, в том числе:	2025 г. -	план организации	674,38	план Органа регулирования	674,39	отклонение	0,02
3.1.	Расходы на энергетические ресурсы (относящиеся к прямым производственным расходам)	2025 г. -	план организации	674,38	план Органа регулирования	674,39	отклонение	0,02
		В соответствии с п. 33 Методических указаний расходы на приобретение энергетических ресурсов включаются в необходимую валовую выручку в объеме, определенном исходя из объема потребления соответствующего энергетического ресурса, а также исходя из плановых (расчетных) цен (тарифов) на энергетические ресурсы. □ В составе энергетических ресурсов учтены: расходы на электроэнергию в размере 674,39 тыс.руб. В качестве подтверждающих документов организацией представлены реестр документов на покупку электроэнергии (акты, накладные), счета-фактуры за 2023 год.						
4	Прибыль, в том числе:							
4.1.	Расчетная предпринимательская прибыль	2025 г. -	план организации	1 592,32	план Органа регулирования	1 440,01	отклонение	-152,31
		Пунктом 36 Методических указаний и 39 Основ ценообразования определено, что расчет предпринимательской прибыли регулируемой организации определяется в размере 5 % текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.						
6.1.	Корректировка НВВ, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов, от значений, учтенных при установлении тарифов (НВВ_2023_кор)	2025 г. -	план организации	0,00	план Органа регулирования	3 749,92	отклонение	3 749,92
		Корректировка НВВ 2023 года рассчитывается в соответствии с п. 51 Методических указаний. Расчет размещен в смете. Размер корректировки составляет 3 749,92 тыс.руб.						
7.	Сглаживание □ (ДНВВ_2025_с)	2025 г. -	план организации	0,00	план Органа регулирования	-877,26	отклонение	-877,26
		Применена величина сглаживания в размере (-877,26 тыс.руб.).						

Пунктом 7 Основ ценообразования определено, что тарифы устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из неперевышения величины указанных тарифов в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря. В связи с данным ограничением, на период с 01.01.2025 года по 31.12.2025 года для ООО "ПрофЭко" предлагается установить тарифы на обработка твердых коммунальных отходов с учетом корректировки в следующих размерах:

Период	Предельные тарифы на обработка твердых коммунальных отходов, руб./м ³			Предельные тарифы на обработка твердых коммунальных отходов, руб./тонну		
	без НДС	с НДС	Рост,%	без НДС	с НДС	Рост,%
01.01.2025 г. – 30.06.2025 г.	60,47	60,47	100,02	0,00	0,00	0,00
01.07.2025 г. – 31.12.2025 г.	66,07	66,07	109,26	0,00	0,00	0,00

Эксперты по делу: