

Экспертное заключение по результатам проведенной экспертизы предложения ООО "Центр экологических технологий" на 2025 год о корректировке необходимой валовой выручки, учтенной при расчете тарифов на обработка твердых коммунальных отходов на долгосрочный период регулирования (2023-2027 года)

17.12.2024

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и постановлением Правительства Ульяновской области от 23.03.2020 № 6/138-П "Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области" предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) устанавливает Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – орган регулирования).

ООО "Центр экологических технологий" (далее – организация), оказывающее услуги в области обращения с ТКО на территории зоны деятельности регионального оператора № 1, согласно п. 6 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО (далее – Правила регулирования тарифов), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», представило в орган регулирования предложение о корректировке долгосрочных предельных тарифов на обработка твердых коммунальных отходов установленных с 01.01.2025 года по 31.12.2025 года, зарегистрированное в органе регулирования от 30.08.2024 № 73-ИОГВ-17/1956вх. Предельные тарифы в предложении организацией заявлены в размере:

| Период                        | Предельные тарифы на обработка твердых коммунальных отходов, руб./м <sup>3</sup> |       |         | Предельные тарифы на обработка твердых коммунальных отходов, руб./тонну |       |         |
|-------------------------------|--|-------|---------|---|-------|---------|
|                               | без НДС  | с НДС | Рост, % | без НДС   | с НДС | Рост, % |
| 01.01.2025 г. – 30.06.2025 г. | 47,43  | 47,43 | 1,00    | 0,00  | 0,00  | 0,00    |
| 01.07.2025 г. – 31.12.2025 г. | 85,73  | 85,73 | 1,81    | 0,00  | 0,00  | 0,00    |

Пунктом 57 Основ ценообразования определено, что необходимая валовая выручка (далее – НВВ) регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Предметом настоящей экспертизы является предложение Общества о корректировке долгосрочных предельных тарифов на захоронение ТКО, а также дополнительные материалы, полученные в ходе экспертизы на запросы уполномоченного по делу.

При проведении экспертизы и подготовке экспертного заключения рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из того, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ООО "Центр экологических технологий".

Экспертиза предложения о корректировке долгосрочных тарифов на обработка твердых коммунальных отходов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов осуществлялась в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон) (в ред. от 14.06.2020); □
  2. Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (в ред. постановления Правительства РФ от 29.10.2019); □
  3. Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 г. № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ» (далее - Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ) (в ред. постановления Правительства РФ от 12.07.2018);
  4. Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 г. № 1638/16 (далее – Методические указания) (в ред. Приказа от 14.09.2020); □
  5. Приказом органа регулирования от 25.11.2022 года № 288-П "Об утверждении производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами и предельных тарифов на обработку твердых коммунальных отходов для Общества с ограниченной ответственностью «Центр Экологических Технологий» на 2023-2027 годы".
  6. Прочими законами и подзаконными актами, методическими разработками и подходами, действующими в отношении сферы и предмета государственного регулирования тарифов.
- При определении расчетных значений расходов, учитываемых при корректировке установленных предельных тарифов на обработка твердых коммунальных отходов ООО "Центр экологических технологий" с 1 января 2023 года по 31 декабря 2027 года, органом регулирования применены индексы-дефляторы, определенные Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз):

| № | Индексы-дефляторы                | 2025 год |
|---|----------------------------------|----------|
| 2 | Индекс потребительских цен – ИПЦ | 105,80%  |
| 3 | Индекс на электрическую энергию  | 109,80%  |

I. Анализ обоснованности расчета объема/массы ТКО на 2025 год

Для подтверждения объема оказываемых услуг организацией представлены:

- расчет объема ТКО в соответствии с Приложением 2 к Методическим указаниям;

- формы 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2020-2023 годы.

В соответствии с п. 14 Методических указаний расчетный объем ТКО на очередной период регулирования (каждый год в течение долгосрочного периода регулирования) определяется на основании данных о фактическом объеме ТКО за последний отчетный год и данных о динамике образования ТКО за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления ТКО и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услуг.

На основании изложенного и с учетом требований п. 14 Методических указаний, плановый объем ТКО на очередной период регулирования предлагаем принять в размере 1 404 360 куб. м. с учетом предложения организации и ожидаемого объема на 2024 год.

## II. Анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и величины прибыли, тыс.руб.

Необходимая валовая выручка, принимаемая к расчету при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования, определяется с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов по формуле:

$$HBB_{2025} = HBB_{2025\_СК} + HBB_{2023\_кор} * (1 + ИПЦ_{2024}) * (1 + ИПЦ_{2025}) + ДИ_{2025} - \Delta ЦП_{2025}$$

|   |           |          |
|---|-----------|----------|
| Плановая HBB на 2025 год с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования, тыс.руб. | 2025 г. - | 66744,84 |
|---|-----------|----------|

Скорректированную плановую HBB на 2025 год определили в соответствии с п. 45 Методических указаний, по формуле:

$$HBB_{2025\_СК} = OP_{2025\_СК} + НР_{2025\_СК} + РЭ_{2025\_СК} + А_{2025\_СК} + ПР_{2025\_СК} + РП_{2025} + \Delta HBB_{2025\_C} + \Delta Рез_{2025}$$

| Анализ экономической обоснованности расходов, тыс.руб., в том числе по отдельным статьям (группам расходов):   |   |  |                  |           |                           |           |            |           |
|--|---|--|------------------|-----------|---------------------------|-----------|------------|-----------|
| 1.1.   | Скорректированные операционные (подконтрольные) расходы             | 2025 г. -  | план организации | 56 562,96 | план Органа регулирования | 52 494,40 | отклонение | -4 068,56 |
| Расчетное значение скорректированных ОР на 2025 год определим по формуле 3 п. 30 Методических указаний с применением уточненных значений индекса потребительских цен: <input type="checkbox"/><br>$OP_{2025\_СК} = OP_{2024} \cdot (1 - ИЭР_{2025} / (100\%)) \cdot (1 + ИПЦ_{2025}) \cdot W_{2025} / W_{2024}$ <input type="checkbox"/> |   |  |                  |           |                           |           |            |           |
| Скорректированная по формуле 3 сумма ОР на 2025 год составляет 52494,40 тыс.руб.   |   |  |                  |           |                           |           |            |           |
| 1.2.   | Скорректированные неподконтрольные расходы, в том числе:            | Неподконтрольные расходы, в соответствии с п. 32 Методических указаний, определяются методом экономически обоснованных расходов (затрат)   |                  |           |                           |           |            |           |
|  |   | 2025 г. -  | план организации | 8 608,79  | план Органа регулирования | 8 608,79  | отклонение | 0,00      |
| 1.2.1.   | Расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи | Для подтверждения расходов по статье «Расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО» организацией представлены: договоры аренды погрузчиков, автомобиля Камаз, договор аренды дробильной установки, договор аренды земли, расчет кадастровой стоимости земли карточка счета 20,01 "Аренда" за 2023 год. Представлен расчет аренды в части возмещения расходов на амортизационные отчисления.  |                  |           |                           |           |            |           |
|  |   | 2025 г. -  | план организации | 5 670,00  | план Органа регулирования | 3 533,21  | отклонение | -2 136,79 |
| 1.2.2.   | Налоги, сборы и другие обязательные платежи                         | Из перечня расходов, учитываемых в составе налогов и сборов, согласно п. 23 Методических указаний, организацией на 2025 год заявлены: <input type="checkbox"/><br>- плата за негативное воздействие на окружающую среду НДС.<br>В качестве подтверждающих документов организацией представлены: оборотно-сальдовая ведомость сч. 68.06 НВОС за 2023 год, расчет платы по НВОС на 2015 год.<br>Утверждены плата за НВОС в размере 217,64 тыс.руб. Принят в расчет таифа НДС в размере 3 315,57 тыс.руб. Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ, с 1 января 2025 года налогоплательщики, применяющие УСН, признаются налогоплательщиками НДС. |                  |           |                           |           |            |           |
| 3  | Скорректированные расходы на энергетические ресурсы, в том числе:   | 2025 г. -  | план организации | 722,96    | план Органа регулирования | 690,67    | отклонение | -32,29    |
|  |   | 2025 г. -  | план организации | 722,96    | план Органа регулирования | 690,67    | отклонение | -32,29    |

|      |   |   |                  |           |                           |           |            |            |
|------|---|---|------------------|-----------|---------------------------|-----------|------------|------------|
| 3.1. | Расходы на энергетические ресурсы (относящиеся к прямым производственным расходам)  | <p>В соответствии с п. 33 Методических указаний расходы на приобретение энергетических ресурсов включаются в необходимую валовую выручку в объеме, определенном исходя из объема потребления соответствующего энергетического ресурса, а также исходя из плановых (расчетных) цен (тарифов) на энергетические ресурсы. □</p> <p>В составе энергетических ресурсов учтены: расходы на электроэнергию в размере 690,67 тыс. руб. □</p> <p>Среднегодовая стоимость электрической энергии на 2025 год рассчитана с учетом индекса цен на электрическую энергию согласно Прогнозу к фактически сложившейся величине за 2023 год и предложения предприятия. □</p> <p>В качестве подтверждающих документов организацией представлены акты и счета-фактуры за электроэнергию, карточка счета 20.01 за 2023 год.</p> |                  |           |                           |           |            |            |
| 4    | Прибыль, в том числе:   |   |                  |           |                           |           |            |            |
| 4.2. | Расчетная предпринимательская прибыль   | 2025 г. -   | план организации | 3 578,24  | план Органа регулирования | 3 266,35  | отклонение | -311,89    |
|      |   | <p>Пунктом 36 Методических указаний и 39 Основ ценообразования определено, что расчет предпринимательской прибыли регулируемой организации определяется в размере 5 % текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов. Расчетная предпринимательская прибыль установлена в размере 3 266,35 тыс. руб.</p>  |                  |           |                           |           |            |            |
| 6.1. | Корректировка НВВ, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов, от значений, учтенных при установлении тарифов (НВВ_2023_кор) | 2025 г. -   | план организации | 14 381,66 | план Органа регулирования | -1 617,81 | отклонение | -15 999,47 |
|      |   | <p>Корректировка рассчитывается в соответствии с пунктами 51 и 52 Методических указаний. Необходимая валовая выручка 2023 года взамен прогнозных составила 57 937,89 тыс.руб, товарная продукция составила 59 555,70 тыс.руб. Размер корректировки составил 1 617,81 тыс.руб. (см. расчет).</p>   |                  |           |                           |           |            |            |
| 7.   | Сглаживание □ (ΔНВВ_2025_с)   | 2025 г. -   | план организации | 0,00      | план Органа регулирования | 0,00      | отклонение | 0,00       |
|      |   | <p>При корректировке тарифа на 2025 год сглаживание тарифов не применялась</p>  |                  |           |                           |           |            |            |

Пунктом 7 Основ ценообразования определено, что тарифы устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из непревышения величины указанных тарифов в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря. В связи с данным ограничением, на период с 01.01.2025 года по 31.12.2025 года для ООО "Центр экологических технологий" предлагается установить тарифы на обработка твердых коммунальных отходов с учетом корректировки в следующих размерах:

| Период                        | Предельные тарифы на обработка твердых коммунальных отходов, руб./м <sup>3</sup> |       |        | Предельные тарифы на обработка твердых коммунальных отходов, руб./тонну |       |        |
|-------------------------------|--|-------|--------|---|-------|--------|
|                               | без НДС  | с НДС | Рост,% | без НДС   | с НДС | Рост,% |
| 01.01.2025 г. – 30.06.2025 г. | 47,43  | 47,43 | 100,00 | 0,00  | 0,00  | 0,00   |
| 01.07.2025 г. – 31.12.2025 г. | 47,62  | 47,62 | 100,40 | 0,00  | 0,00  | 0,00   |

Эксперты по делу: