

Экспертное заключение
по расчету предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для
ООО "Благо" на 2025-2029 года

2024 года

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) устанавливает Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – орган регулирования).
ООО "Благо" (далее – организация), оказывающее услуги в области обращения с ТКО в 4 зоне деятельности регионального оператора, согласно п. 6 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО (далее – Правила регулирования тарифов), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», представило в орган регулирования предложение об установлении предельных тарифов на 2025-2029 годы с 01.01.2025 года по 31.12.2029 года, зарегистрированное в органе регулирования от 30.08.2024 № 73-ИОГВ-17/1959вх. Предельные тарифы в предложении организацией заявлены в размере:"

Период	Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов, руб./м ³			Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов, руб./тонну		
	без НДС	с НДС	Рост,%	без НДС	с НДС	Рост,%
01.01.2025 г. – 30.06.2025 г.	109,46	109,46	1,00	0,00	0,00	0,00
01.07.2025 г. – 31.12.2025 г.	140,21	140,21	1,28	0,00	0,00	0,00
01.01.2026 г. – 30.06.2026 г.	140,21	140,21	1,00	0,00	0,00	0,00
01.07.2026 г. – 31.12.2026 г.	142,97	142,97	1,02	0,00	0,00	0,00
01.01.2027 г. – 30.06.2027 г.	142,97	142,97	1,00	0,00	0,00	0,00
01.07.2027 г. – 31.12.2027 г.	159,41	159,41	1,11	0,00	0,00	0,00
01.01.2028 г. – 30.06.2028 г.	159,41	159,41	1,00	0,00	0,00	0,00
01.07.2028 г. – 31.12.2028 г.	163,69	163,69	1,03	0,00	0,00	0,00
01.01.2029 г. – 30.06.2029 г.	163,69	163,69	1,00	0,00	0,00	0,00
01.07.2029 г. – 31.12.2029 г.	181,76	181,76	1,11	0,00	0,00	0,00

Согласно пункту 8 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Правила регулирования), в орган регулирования для установления предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов организацией ООО "Благо" были представлены следующие документы:

копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности, иное законное основание для владения, пользования и распоряжения в отношении объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых для осуществления регулируемой деятельности;

копии документов об утверждении учетной политики с приложениями (включая утвержденный план счетов, содержащий перечень счетов и субсчетов синтетического и аналитического бухгалтерского учета);

копия документа о назначении (выборе) лица, имеющего право действовать от имени регулируемой организации без доверенности;

копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий период регулирования и на последнюю отчетную дату;
расчет расходов на осуществление регулируемых видов деятельности и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности с приложением расчета размера тарифов;

В соответствии с п.17 Правил регулирования, органом регулирования проведена экспертиза предложения организации об установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов, в части обоснованности расходов, учтенных при расчете предельных тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и подготовлено экспертное заключение.

Руководствуясь пунктами 19, 20, 28, 56 Основ ценообразования органом регулирования принято решение о применении метода индексации при установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО "Благо" на 2025-2029 года.

При проведении экспертизы и подготовке экспертного заключения рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из того, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ООО "Благо".

Экспертиза предложения об установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов осуществлялась в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон) (в ред. от 14.06.2020);
2. Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (в ред. постановления Правительства РФ от 29.10.2019);
3. Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 г. № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ» (далее - Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ) (в ред. постановления Правительства РФ от 12.07.2018);
4. Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 г. № 1638/16 (далее – Методические указания) (в ред. Приказа от 14.09.2020);
5. Прочими законами и подзаконными актами, методическими разработками и подходами, действующими в отношении сферы и предмета государственного регулирования тарифов.

При определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов ООО "Благо" с 1 января 2025 года по 31 декабря 2029 года, органом регулирования применены индексы-дефляторы, определенные Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Прогноз):

№	Индексы-дифляторы	2025	2026	2027	2028	2029
1	Индекс цен на электрическую энергию	109,80%	104,00%	104,00%	104,00%	104,00%
2	Индекс потребительских цен – ИПЦ	105,80%	104,00%	104,00%	104,00%	104,00%

I. Анализ обоснованности расчета объема/массы ТКО на 2025-2029 года

Для подтверждения объема оказываемых услуг организацией представлены:

- расчет объема ТКО в соответствии с Приложением 2 к Методическим указаниям;

- формы 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2023 год.

В соответствии с п. 14 Методических указаний расчетный объем ТКО на очередной период регулирования (каждый год в течение долгосрочного периода регулирования) определяется на основании данных о фактическом объеме ТКО за последний отчетный год и данных о динамике образования ТКО за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления ТКО и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услг.

На основании изложенного и с учетом требований п. 14 Методических указаний, плановый объем ТКО на очередной период регулирования предлагаем принять в размере 522 137,40 куб. м исходя из фактического объема 2023 года. Представлены акты по захоронению отходов за 2023 год.

II. Анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и величины прибыли, тыс.руб.

Признана необходимой валовая выручка по данному виду деятельности, тыс.руб.	2025 г. -	64 568,24	2026 г. -	73 137,64	2027 г. -	76 062,83
	2028 г. -	79 105,57	2029 г. -	82 271,05		

В соответствии с п. 44 Основ ценообразования при применении метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, нормативную прибыль, а также расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации. При этом текущие расходы включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение энергетических ресурсов.

VI	Анализ экономической обоснованности расходов, тыс.руб., в том числе по отдельным статьям (группам расходов):					
1.	Текущие расходы	2025 г. -	61 493,56			
1.1.	Базовый уровень операционных расходов	2025 г. -	30940,23	Согласно п. 48 Основ ценообразования базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с методическими указаниями и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на энергетические ресурсы), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы.		
1.1.1.	Производственные расходы, в том числе:					
		план организации	5 558,93	план Органа регулирования	5 486,83	отклонение -72,10
1.1.1.1.	Расходы на сырье и материалы	Расходы на сырье и материалы определены исходя из фактических расходов за 2023 год с учетом индексов потребительских цен 2024 года - 8%, 2025 -5,8%. В составе данной статьи затрат учтены: расходы на дизтопливо и бензин, материалы и малоценные основные средства. <input type="checkbox"/> В качестве подтверждающих документов организацией представлены: реестр расхода материалов сч. 10 и сч. 20, карточка счета 20.01 за 2023 год, отчет по проводкам ГСМ, товарные накладные за 2023 год.				
		план организации	3 239,45	план Органа регулирования	3 239,45	отклонение 0,00
1.1.1.2.	Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала	В соответствии с п. 26 Методических указаний при определении расходов на оплату труда учитываются параметры отраслевого тарифного соглашения (при его наличии), параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение) (при его наличии), условия коллективного договора, размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и планового и (или) фактического уровня фонда оплаты труда, сложившегося за последний период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, прогнозный индекс потребительских цен. Предлагается принять среднемесячную заработную плату производственного персонала на 2025 год в размере 38564,88 руб./мес. Численность основного производственного персонала учтена в количестве 7 чел. В качестве обоснования представлены штатное расписание, копия положения об оплате труда с приказом, копия положения о премировании с приказом, оборотно-сальдовая ведомость по сч. 70. Отчисления на социальные нужды составят 981,55 тыс.руб.				
		план организации	12 505,80	план Органа регулирования	11 732,30	отклонение -773,50

1.1.1.3.	Административные расходы	В соответствии с п.19 Методических указаний в состав административных расходов вошли: расходы на оплату труда АУП - 5067,09 тыс.руб. Отчисления на социальные нужды - 1535,33 тыс.руб, арендная плата - 811,91 тыс.руб, расходы на оплату работ и услуг, выполняемых сторонними организациями - 4317,97 тыс.руб. Организацией в подтверждении указанных расходов представлено штатное расписание, сводная ведомость по фонду оплаты труда АУП, оборотно-сальдовая ведомость сч.70, договор с Почта России, реестр документов услуг связи, договор на оказание бухгалтерских услуг, договор на экологическое сопровождение, договор на разработку документации по установлению санитарно-защитной зоны, договор на проведение фоновое значения воздуха, договор на оказание юридических услуг и реестр документов, договор охранных услуг и реестр, договор аренды для нужд офиса, договор на страхование производственных объектов, реестр прочих административных расходов, договор на оказание метрологических услуг.						
1.1.1.4.	Прочие производственные расходы	план организации	9 500,09	план Органа регулирования	9 500,09	отклонение	0,00	
Прочие производственные расходы предлагаются к учету в составе НВВ на 2025 г. в сумме 9500,09 тыс.руб. в части расходов на обустройство подъездных путей и обустройство пожарного проезда вокруг полигона, бурение скважины, ремонт водозаборной скважины. Представлены договоры, план работ.								
1.2.	Неподконтрольные расходы, в том числе:							
1.2.1.	Налоги, сборы и другие обязательные платежи	2025 г. -	план организации	4 803,89	план Органа регулирования	3 403,39	отклонение	-1 400,50
Из перечня расходов, учитываемых в составе налогов и сборов, согласно п. 23 Методических указаний, организацией на 2025 год заявлены: <input type="checkbox"/> - налог на имущество и транспортный налог, <input type="checkbox"/> - плата за негативное воздействие на окружающую среду, <input type="checkbox"/> - налог на упрощенную систему налогообложения. В качестве подтверждающих документов организацией представлены декларации по транспортному налогу, упрощенной системе налогообложения, Декларация по НВОС. Плата за негативное воздействие на окружающую среду: Статьей 16.1 ФЗ № 7-ФЗ установлено, что плательщиками ПНВОС при размещении ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению. Указанные положения закреплены также ч. 4, 5 ст. 23 Федерального закона № 89-ФЗ. <input type="checkbox"/> Исходя из принятого объема ТКО на 2025 год и соотношения объемов образующихся отходов IV и V класса опасности, экономически обоснованная величина ПНВОС составит 3230,24 тыс.руб. Транспортный налог составит 29,75 тыс.руб., налог на имущество -143,40 тыс.руб. Налог на упрощенную систему налогообложения не включен в тариф согласно п. 39 Основ ценообразования № 484.								
1.2.2	Арендная плата	2025 г. -	план организации	27 603,08	план Органа регулирования	25 788,52	отклонение	-1 814,56
2	Амортизация, в том числе:	Расходы на арендную плату приняты в тариф в размере 25788,52 тыс.руб. Осуществлен расчет арендной платы через возмещение расходов по амортизации, налогов и других обязательных платежей. Представлены договоры субаренды транспортных средств с экипажем, договор аренды погрузчика.						
2.1.	Амортизация основных средств и нематериальных активов, относимых к объектам, используемым для обработки, обезвреживания, захоронения твердых бытовых отходов	2025 г. -	план организации	1 195,64	план Органа регулирования	1 195,64	отклонение	0,00
В соответствии с п. 34 Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов при расчете предельных тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании. При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования тарифов в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». <input type="checkbox"/> Для подтверждения расходов организацией представлена ведомость амортизации основных средств за 2023 год. Расчет размера амортизационных отчислений на 2023 год произведен исходя из максимального срока использования оборудования, установленного постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (ред. от 27.12.2019) и отражен в расчете тарифа в размере 1195,64 тыс.руб.								
3	Расходы на энергетические ресурсы, в том числе:							
3.1.	Расходы на энергетические ресурсы (относящиеся к прямым производственным расходам)	2025 г. -	план	184,67	план Органа регулирования	165,78	отклонение	-18,88
В соответствии с п. 33 Методических указаний расходы на приобретение энергетических ресурсов включаются в необходимую валовую выручку в объеме, определенном исходя из объема потребления соответствующего энергетического ресурса, а также исходя из плановых (расчетных) цен (тарифов) на энергетические ресурсы. <input type="checkbox"/> В составе энергетических ресурсов учтены расходы на электроэнергию в размере 165,78 тыс.руб. <input type="checkbox"/> В качестве подтверждающих документов организацией представлены реестр документов на покупку электроэнергии (акты, накладные), счета-фактуры за 2023 год.								
4	Прибыль, в том числе:							
4.1.	Расчетная предпринимательская прибыль	2025 г. -	план организации	3 278,66	план Органа регулирования	3 074,68	отклонение	-203,98
Пунктом 36 Методических указаний и 39 Основ ценообразования определено, что расчет предпринимательской прибыли регулируемой организации определяется в размере 5 % текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.								

4.2.	Корректировка НВВ	Корректировка рассчитывается в соответствии с п. 51 Методических указаний. Необходимая валовая выручка взамен прогнозных за 2023 год составляет 68693,0 тыс.руб, товарная выручка составляет 63773 тыс.руб. (по балансу) Размер корректировки составляет 4920,0 тыс.руб. (см. расчет). Положительная корректировка не принимается в расчет тарифа.
------	-------------------	--

Пунктом 7 Основ ценообразования определено, что тарифы устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из не превышения величины указанных тарифов в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

В связи с данным ограничением, на период 2025-2029 года для ООО "Благо" предлагается установить следующие предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов:

Период	Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов, руб./м ³			Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов, руб./тонну		
	без НДС	с НДС	Рост,%	без НДС	с НДС	Рост,%
01.01.2025 г. – 30.06.2025 г.	109,46	109,46	100,00	0,00	0,00	0,00
01.07.2025 г. – 31.12.2025 г.	137,27	137,27		0,00	0,00	0,00
01.01.2026 г. – 30.06.2026 г.	137,27	137,27		0,00	0,00	0,00
01.07.2026 г. – 31.12.2026 г.	142,76	142,76		0,00	0,00	0,00
01.01.2027 г. – 30.06.2027 г.	142,76	142,76		0,00	0,00	0,00
01.07.2027 г. – 31.12.2027 г.	148,47	148,47		0,00	0,00	0,00
01.01.2028 г. – 30.06.2028 г.	148,47	148,47		0,00	0,00	0,00
01.07.2028 г. – 31.12.2028 г.	154,41	154,41		0,00	0,00	0,00
01.01.2029 г. – 30.06.2029 г.	154,41	154,41		0,00	0,00	0,00
01.07.2029 г. – 31.12.2029 г.	160,58	160,58		0,00	0,00	0,00

Эксперты по делу:

Башаева М.Ю.
Мизурева Н.Е.
Чукмарова Г.Р.
Масяева Р.К.
Согласовано: Руководитель

Г.А.Добровольская