

Экспертное заключение по результатам проведенной экспертизы предложения ООО "Горкомхоз" на 2025 год о корректировке необходимой валовой выручки, учтенной при расчете тарифов на обработка твердых коммунальных отходов на долгосрочный период регулирования (2021-2025 года)

17.12.2024

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и постановлением Правительства Ульяновской области от 23.03.2020 "Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области" предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) устанавливает Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – орган регулирования).

ООО "Горкомхоз" (далее – организация), оказывающее услуги в области обращения с ТКО на территории зоны деятельности регионального оператора № 1, согласно п. 6 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО (далее – Правила регулирования тарифов), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», представило в орган регулирования предложение о корректировке долгосрочных предельных тарифов на обработка твердых коммунальных отходов установленных с 01.01.2025 года по 31.12.2025 года, зарегистрированное в органе регулирования от 30.08.2024 № 73-ИОГВ-17/1954вх. Предельные тарифы в предложении организацией заявлены в размере:

Период	Предельные тарифы на обработка твердых коммунальных отходов, руб./м <sup>3</sup>			Предельные тарифы на обработка твердых коммунальных отходов, руб./тонну		
	без НДС	с НДС	Рост,%	без НДС	с НДС	Рост,%
01.01.2025 г. – 30.06.2025 г.	57,79	69,35	1,00	0,00	0,00	0,00
01.07.2025 г. – 31.12.2025 г.	64,85	77,82	1,12	0,00	0,00	0,00

Пунктом 57 Основ ценообразования определено, что необходимая валовая выручка (далее – НВВ) регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Предметом настоящей экспертизы является предложение Общества о корректировке долгосрочных предельных тарифов на захоронение ТКО, а также дополнительные материалы, полученные в ходе экспертизы на запросы уполномоченного по делу.

При проведении экспертизы и подготовке экспертного заключения рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из того, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ООО "Горкомхоз".

Экспертиза предложения о корректировке долгосрочных тарифов на обработка твердых коммунальных отходов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов осуществлялась в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон) (в ред. от 14.06.2020);
2. Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (в ред. постановления Правительства РФ от 29.10.2019);
3. Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 г. № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ» (далее - Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ) (в ред. постановления Правительства РФ от 12.07.2018);
4. Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 г. № 1638/16 (далее – Методические указания) (в ред. Приказа от 14.09.2020);
5. Приказом органа регулирования от 27.11.2020 № 106-П «Об установлении предельных тарифов на обработку твердых коммунальных отходов для Общества с ограниченной ответственностью «Горкомхоз» на 2021-2025 годы»;
6. Прочими законами и подзаконными актами, методическими разработками и подходами, действующими в отношении сферы и предмета государственного регулирования тарифов.  
При определении расчетных значений расходов, учитываемых при корректировке установленных предельных тарифов на обработка твердых коммунальных отходов ООО "Горкомхоз" с 1 января 2021 года по 31 декабря 2025 года, органом регулирования применены индексы-дефляторы, определенные Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз):

№	Индексы-дефляторы	2025 год
1	Индекс цен на электрическую энергию	9,80%
2	Индекс потребительских цен – ИПЦ	105,80%

I. Анализ обоснованности расчета объема/массы ТКО на 2025 год

Для подтверждения объема оказываемых услуг организацией представлены:

- формы 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2020-2023 годы.

В соответствии с п. 14 Методических указаний расчетный объем ТКО на очередной период регулирования (каждый год в течение долгосрочного периода регулирования) определяется на основании данных о фактическом объеме ТКО за последний отчетный год и данных о динамике образования ТКО за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления ТКО и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услуг.

На основании изложенного и с учетом требований п. 14 Методических указаний, плановый объем ТКО на очередной период регулирования предлагаем принять с учетом предложения организации в размере 1 474 580,00 куб. м.

II. Анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и величины прибыли, тыс.руб.

Необходимая валовая выручка, принимаемая к расчету при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования, определяется с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов по формуле:

$$HBB_{2025} = HBB_{2025\_СК} + HBB_{2023\_кор} * (1 + ИПЦ_{2024}) * (1 + ИПЦ_{2025}) + ДИ_{2025} - \Delta ЦП_{2025}$$

Плановая HBB на 2025 год с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования, тыс.руб.	2025 г. -	89414,42
---	-----------	----------

Скорректированную плановую HBB на 2023 год определили в соответствии с п. 45 Методических указаний, по формуле:

$$HBB_{2025\_СК} = OP_{2025\_СК} + НР_{2025\_СК} + РЭ_{2025\_СК} + А_{2025\_СК} + ПР_{2025\_СК} + РП_{2025} + \Delta HBB_{2025\_С} + \Delta Рез_{2025}$$

Анализ экономической обоснованности расходов, тыс.руб., в том числе по отдельным статьям (группам расходов):								
1.1.	Скорректированные операционные (подконтрольные) расходы	2025 г. -	план организации	72 413,82	план Органа регулирования	68 405,20	отклонение	-4 008,62
Расчетное значение скорректированных ОР на 2025 год определим по формуле 3 п. 30 Методических указаний с применением уточненных значений индекса потребительских цен: <input type="checkbox"/> $OP_{2025\_СК} = OP_{2024} \cdot (1 - ИЭР_{2025} / (100\%)) \cdot (1 + ИПЦ_{2025}) \cdot W_{2025} / W_{2024}$ <input type="checkbox"/>								
Скорректированная по формуле 3 сумма ОР на 2025 год составляет 68 405,20 тыс.руб.								
1.2.1.	Расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи	2025 г. -	план организации	342,81	план Органа регулирования	342,81	отклонение	0,00
Для подтверждения расходов по статье «Расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО» организацией представлены договор аренды корпуса сортировочной линии от 07.04.2017, договор аренды склада от 13.03.2017, договоры аренды бытовок № 1 и № 2, картака счета 76.07.1 по аренде за 2023 год, карточка счета 20 "Аренда" за 2020 год. <input type="checkbox"/>								
1.2.1.	Налоги, сборы и другие обязательные платежи	2025 г. -	план организации	1 230,61	план Органа регулирования	330,61	отклонение	-900,00
Из перечня расходов, учитываемых в составе налогов и сборов, согласно п. 23 Методических указаний, организацией на 2025 год заявлены: <input type="checkbox"/> - транспортный налог, <input type="checkbox"/> - налог на имущество В качестве подтверждающих документов организацией представлены оборотно-сальдовая ведомость по налогу на имущество, транспортному налогу за 2023 год. Налог на имущество принят в расчет тарифа в размере 299,78 тыс.руб., транспортный налог -30,83 тыс.руб.								
2	Скорректированные расходы на амортизацию, в том числе:							
		2025 г. -	план организации	9 944,69	план Органа регулирования	9 944,69	отклонение	0,00

2.1.	Амортизация основных средств и нематериальных активов, относимых к объектам, используемым для обработки, обезвреживания, захоронения твердых бытовых отходов	<p>В соответствии с п. 34 Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов при расчете предельных тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании. При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования тарифов в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».</p> <p>Для подтверждения расходов организацией представлены документы: оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 за 2023 год, оборотно-сальдовая ведомость 02 за 2023 год, инвентарные карточки основных средств. Расходы по амортизации приняты в расчет тарифа в размере 9 944,69 тыс.руб.</p>						
3	Скорректированные расходы на энергетические ресурсы, в том числе:	2025 г. -	план организации	2 871,70	план Органа регулирования	2 774,14	отклонение	-97,56
3.1.	Расходы на энергетические ресурсы (относящиеся к прямым производственным расходам)	2025 г. -	план организации	2 871,70	план Органа регулирования	2 774,14	отклонение	-97,56
		<p>В соответствии с п. 33 Методических указаний расходы на приобретение энергетических ресурсов включаются в необходимую валовую выручку в объеме, определенном исходя из объема потребления соответствующего энергетического ресурса, а также исходя из плановых (расчетных) цен (тарифов) на энергетические ресурсы.</p> <p>В составе энергетических ресурсов учтены: расходы на электроэнергию.</p> <p>Среднегодовая стоимость электрической энергии на 2025 год рассчитана с учетом индекса цен на электрическую энергию согласно Прогнозу к фактически сложившейся величине за 2023 год.</p> <p>В качестве подтверждающих документов организацией представлены счета-фактуры, накладные на покупку электроэнергии, оборотно-сальдовая ведомость по сч. 20.01 за 2023 год. Расходы на электроэнергию приняты в расчет тарифа в размере 2 774,14 тыс.руб.</p>						
4	Прибыль, в том числе:							
4.1.	Расчетная предпринимательская прибыль	2025 г. -	план организации	3 620,69	план Органа регулирования	3 620,69	отклонение	0,00
		<p>Пунктом 36 Методических указаний и 39 Основ ценообразования определено, что расчет предпринимательской прибыли регулируемой организации определяется в размере 5 % текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов. Расчетная предпринимательская прибыль принята в расчет тарифа в размере 3620,69 тыс.руб.</p>						
5.	Корректировка НВВ, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов, от значений, учтенных при установлении тарифов (НВВ_2022_кор)	2025 г. -	план организации	0,00	план Органа регулирования	3 523,50	отклонение	3 523,50
		<p>Корректировка рассчитывается в соответствии с п. 51 Методических указаний. Необходимая валовая выручка взамен прогнозных за 2023 год составляет 80 602,05 тыс.руб, товарная выручка составляет 77 076,49 тыс.руб. Размер корректировки составляет 3523,50 тыс.руб. (см. расчет).</p>						
7.	Сглаживание (ΔНВВ_2024_с)	2025 г. -	план организации	0,00	план Органа регулирования	0,00	отклонение	0,00
		При корректировке тарифа на 2025 год сглаживание тарифов не применялось						

Пунктом 7 Основ ценообразования определено, что тарифы устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из неперевышения величины указанных тарифов в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря. В связи с данным ограничением, на период с 01.01.2025 года по 31.12.2025 года для ООО "Горкомхоз" предлагается установить тарифы на обработка твердых коммунальных отходов с учетом корректировки в следующих размерах:

Период	Предельные тарифы на обработка твердых коммунальных отходов, руб./м³			Предельные тарифы на обработка твердых коммунальных отходов, руб./тонну		
	без НДС	с НДС	Рост, %	без НДС	с НДС	Рост, %
01.01.2025 г. – 30.06.2025 г.	57,79	69,35	100,00	0,00	0,00	0,00
01.07.2025 г. – 31.12.2025 г.	63,48	76,18	109,85	0,00	0,00	0,00

Эксперты по делу:

Башаева М.Ю  
Мизурева Н.Е.  
Чукмарова Г.Р.  
Масяева Р.К.